



香港復康聯盟 Rehabilitation Alliance Hong Kong

均等機會 ■ 全面參與
Full Participation and Equal Opportunity

香港九龍橫頭磡邨宏孝樓地下12-13及16-17號
12-13 & 16-17 Wang Hau House, G/F, Wang Tau Hom Estate, Kowloon, Hong Kong
■ 電話 Tel: +852 2337 0826 ■ 傳真 Fax: +852 2337 1549
■ 電郵 Email: info@rahk.org.hk ■ 網址 Website: <http://www.rahk.org.hk>

致新聞部主管及港聞版編輯：

現屆政府最後財算，殘疾議題仍被忽視
小恩小惠舊酒新瓶，寄望下屆予以突破

香港復康聯盟對 2017-18 年度財政預算案 表示差強人意

綜觀整份財政預算案，雖有提及殘疾人士／復康議題，但措施只有方向卻未有詳述細節和安排；而部分措施更是小恩小惠、陳腔濫調。作為現屆政府最後的財政預算案，主席張健輝認為表現差強人意，期望下屆政府上任後能有所突破，關注殘疾人士議題、解決積壓多年的問題，並提出以下意見：

推動殘疾人士就業不力，在職貧窮生活水平堪虞

多年來，張氏一直關注殘疾人士就業及在職貧窮的問題，但政府卻未有積極回應，是次財政預算案亦無協助解決上述問題的良方，達致真正的「全民就業」。

根據《2013 年香港殘疾人士貧窮情況報告》，適齡工作的殘疾人士失業率為 6.7%，較同齡組別的整體數字(3.7%)為高；而香港復康會、香港理工大學康復治療科學系及長期病患者就業關注組於 2014 年 9 月至 11 月期間，進行了一個問卷調查，顯示超過三分之一的殘疾受訪者為失業或待業。以上數據正反映殘疾人士就業問題未得到顯著改善。

張氏建議政府以實質鼓勵措施，如稅務優惠、在外判合約加入聘用殘疾僱員的條款，鼓勵僱主聘請殘疾人士。政府更應以身作則，提高聘用殘疾公務員的指標至 4%，以顯示政府推動殘疾人士就業的決心。長遠而言，政府亦應以循序漸進方式推行殘疾人士就業配額制度，由政府立法規定官方、公營、非牟利機構及私營企業，須按員工數目總和，以按比例形式聘用殘疾人士；或向為殘疾人士提供培訓或就業機會的社會企業、輔助就業及庇護工場等購買產品或服務。

另一方面，部分殘疾僱員因過渡措施或因生產能力評估制度而領取最低工資以下的工資，導致在職貧窮問題。張氏深信殘疾僱員付出的勞力不比非殘疾僱員少，應得到最低工資。故要求政府補貼這些殘疾僱員的工資與最低工資的差額，以平衡殘疾人士的就業機會及工資問題。



庫房縱有豐厚盈餘，撥備短視錯失良機

預算案中雖預留合共 300 億以加強安老和殘疾人士康復服務；內容只提及會推出措施確保院舍照顧服務質素；加強對殘疾人士學前訓練、住宿照顧、日間照顧、社區支援、就業、以及無障礙設施和交通等範疇的支援，但未有詳述，故張氏希望政府盡快提供細節和安排，並就有關措施廣泛諮詢各持分者，包括殘疾人士及殘疾人士組織。其他有關殘疾人士的措施則只是加強及將部分先導計劃常規化，並未有正面回應殘疾人士的訴求。

另一方面，施政報告當中指新《香港康復計劃方案》會待《安老服務計劃方案》完成後制定，但是次預算案並未有為此預留資源推行新《香港康復計劃方案》的各項措施。現時各項殘疾人士服務均有不足，待新《香港康復計劃方案》制定後定必需要資源作出改善、改革。張氏認為今年錄得 928 億的盈餘，正是一個良機為跟進新《香港康復計劃方案》作出撥備，以迅速回應新《香港康復計劃方案》的建議。

傷津再次獲發雙糧，惟福利金制度仍未優化

預算案再次宣佈多發放一個月傷殘津貼，此舉無疑可以舒緩殘疾人士的經濟壓力；但張氏希望政府糾正思維，優化公共福利金制度。

現時殘疾長者不能同時領取傷殘津貼及高齡津貼或長者生活津貼，政府認為這是雙重福利。但津貼目的讓領取者應付因嚴重殘疾而引致的特別需要，但該特別需要不會因年齡增長而減少，反而更有機會增加。故張氏要求政府檢討不能同時領取的規定，優化公共福利金制度。

醫療資源投放遠低預期，服務質素供應實難改善

「醫療衛生經常開支預算總額為六百一十九億元，按年度修訂預算增加三十二億元，佔政府經常開支的百分之十七」，這並不足夠。面對人口老化及公眾對公營醫療服務的期望日益提高，政府必須投放更多資源於公營醫療體系，以確保醫療服務的質素及供應；而非大幅增加公營醫療服務收費，以阻嚇市民，轉用私營醫療服務。張氏認為這是本末倒置的做法，政府應投放更多資源以解決服務不足、輪候時間長問題。預算案提及「收回成本」和「用者自付」原則並未完全適用於公營醫療體系，政府必須為市民提供經濟上可負擔的服務，因醫療服務涉及市民的健康及生命。

醫療融資的討論有需要再次啟動，以預備足夠的資源改善公營醫療服務。即使預算案中再次提及為購買受規管醫保產品的市民提供稅務扣減，但單靠沒有「必須承保」、「保單自由行」及高風險池的《自願醫保計劃》實不足以解決醫療融資問題，甚至舒緩醫療融資亦說不上。

舊式樓宇障礙叢生，「招標妥」服務理應涵蓋

舊式樓宇的無障礙問題一直為人詬病，張氏一直要求政府向業主提供誘因，以改善舊式樓宇的無障礙環境，如提供專業意見、低息貸款等。預算案中提及會預留三億元，讓業主以優惠價錢參與由市區重建局推行的「招標妥」樓宇復修促進服務，協助大廈業主獲得更多樓宇復修及市場資訊，包括安排為「成功的申請人」聘請獨立專業人士，在不同階段提供一般樓宇維修事項的專業及技術意見。可惜，這項服務只協助業主於樓宇公用地方進行包括環境衛生、天台或公共地方滲漏、消防安全、樓宇結構及安全的維修工程項目，並不包括無障礙設施，故張氏建議市區重建局將「招標妥」樓宇復修促進服務擴展至包括無障礙設施的維修工程項目。

社企支援仍被忽略，無助順渡經濟難關

受國際政局及經濟不明朗等因素影響，香港的經濟環境持續不明朗，預算案中繼續有措施刺激經濟及支援中小企，但卻忽略社會企業（社企）的需要。於上一年預算案公佈時，張氏已提出政府應加強對社企的支援，但今次預算案依然未有任何措施。

社企一直擔當重要角色，達至不同的社會目的，如促進弱勢社群就業。張氏再次強調社企值得政府加大支援力度，協助它們渡過波動的經濟環境。現時，民政署的「伙伴倡自強」社區協作計劃容許經營困難的受資助機構申請一筆過的補充撥款以津貼其營運開支。補充撥款將只在特殊情況下批核，並不得多於原先獲批種子基金的 20%。整體計劃並須繼續符合可獲不多於 300 萬元資助的規定。但社會福利署的「創業展才能」計劃則沒有補充撥款的安排。「創業展才能」應參考「伙伴倡自強」建立補充撥款機制，協助社企渡過難關，應對經濟波動。

聯絡人：

主席張健輝先生、總幹事周志豪先生 6422 3847

2017年2月22日