



# 香港復康聯盟 Rehabilitation Alliance Hong Kong

均等機會 ■ 全面參與  
Full Participation and Equal Opportunity

香港九龍橫頭磡邨宏孝樓地下12-13及16-17號  
12-13 & 16-17 Wang Hau House, G/F, Wang Tau Hom Estate, Kowloon, Hong Kong  
■ 電話 Tel: +852 2337 0826 ■ 傳真 Fax: +852 2337 1549  
■ 電郵 Email: info@rahk.org.hk ■ 網址 Website: http://www.rahk.org.hk

電郵地址：[budget@fstb.gov.hk](mailto:budget@fstb.gov.hk)

傳真號碼：2147 5770

香港添馬  
添美道 2 號  
政府總部 24 樓  
財政預算案諮詢支援小組

電郵及傳真

## 香港復康聯盟對 2018-19 年度《財政預算案》的建議

香港復康聯盟（下稱康盟）是由不同殘疾類別人士組成的殘疾人士組織，一直關注與殘疾人士有關的政策。殘疾人士作為社會的一分子，希望以殘疾人士的角度就 2018-19 年度《財政預算案》給予建議。

### **就業仍艱難 誘因必須加**

香港近年維持於全民就業的狀態，統計處公布 9 月至 11 月的失業率，維持於 3%。可惜，殘疾人士並未受惠於就業市場的暢旺環境，就業情況仍然困難。根據《2013 年香港殘疾人士貧窮情況報告》的官方數字，適齡工作的殘疾人士失業率為 6.7%，較同齡組別的整體數字（3.7%）為高；「感·聘」在 2017 年 5 月訪問了 337 名曾投身職場的殘疾人士，發現只有 52% 擁有全職或兼職工作，可見殘疾人士就業情況險峻。

康盟期望政府能以實質鼓勵措施，如稅務優惠、在外判合約加入聘用殘疾僱員的條款，鼓勵僱主聘請殘疾人士。長遠而言，政府亦應以循序漸進方式推行殘疾人士就業配額制度，由政府立法規定官方、公營、非牟利機構及私營企業，須按員工數目總和，以按比例形式聘用殘疾人士；或向為殘疾人士提供培訓或就業機會的社會企業、輔助就業及庇護工場等購買產品或服務。

早前，施政報告提及「在下一個財政年度增加公務員編制至少 3%」，政府應藉此機會聘用更多殘疾人士，以起牽頭作用。

另一方面，政府亦應以不同方式帶動殘疾人士就業，如向有志創業的殘疾人士提供貸款、專業指導和培訓；政府、港鐵、機管局、房屋署等物業可讓殘疾人士及復康團體經營小生意等。康盟深信「辦法總比困難多」，只要政府有決心推動殘疾人士就業，定必能夠帶動殘疾人士就業。

### **投放足夠資源 締造無障環境**

在呼籲市民參與《財政預算案》諮詢的廣告中提供建設宜居城市，宜居城市的指標不一，但在殘疾人士眼中宜居城市必先要做到無障礙。無障礙包括無障礙設計（通用設計）、無障礙交通、無障礙溝通等。

#### **i. 無障礙設計（通用設計）**

無障礙設計(通用設計)方面，康盟一直關注舊建築物的無障礙情況。由 1984 年開始獲屋宇署批准圖則的建築物的無障礙設施均受《設計手冊:殘疾人士使用的通道》監管，在此之前獲批的建築物的無障礙設施則未受監管；康盟認為政府應協助這些建築物業主改善其無障礙設施，為業主提供資助、貸款、專業協助等，以改善舊建築物的無障礙環境。

#### **ii. 無障礙交通**

巴士已步向全面低地台巴士的目標，但小巴及的士則裹足不前。政府除加快審批外，亦需提供經濟誘因，以加快小巴及的士的無障礙速度。平等機會委員會年中發表的《香港無障礙的士研究報告》提及「本港為殘疾人士提供的輪椅的士供應並不足夠。當每 1,000 名市民有 2.47 輛的士可供乘搭時，每 1,000 名身體活動能力受限制的人士卻僅有 0.25 輛輪椅的士（或每 1,000 名市民有 0.011 輛輪椅的士）。現時本港只有 0.5% 的的士可供輪椅上落，這比例遠低於世界上其他人口及收入水平相若的城市。」；香港的士業議會委託恒生管理學院所做的第 4 季的士服務質素調查指出於以 5 分為滿分，最低分是「為輪椅使用者而設的無障礙的士很充足」，僅 2.96 分。兩個研究及調查反映無障礙的士的供應嚴重不足，政府必須加以推動。鑑於無障礙的士車價較非無障礙的士車價貴，故建議政府為車主提供資助，以更換無障礙的士，作為誘因；並仿倣低地台巴士的做法，如的士車主更換新的士時，必須更換為無障礙的士，以循序漸進方式推動無障礙的士的普及。

根據傳媒報導，每輛 19 座小巴成本為 70 至 80 萬元，而低地台小巴成本則為 150 至 160 萬元，低地台小巴成本貴一倍，的確令業界卻步。如沒有經濟誘因，實難以吸引業界更換低地台小巴，故康盟建議政府提供資助予業界更換低地台小巴。因部分醫院只有小巴到達，故康盟認為應先資助行走醫院路線的小巴更換為低地台小巴，及後再推廣至全港。

### iii. 無障礙溝通

手語對聽障人士接收資訊及溝通是十分重要的加強手語推廣。在過程中，手語翻譯員擔當一個重要的角色，作為聽障人士與不懂手語人士的溝通橋樑。但香港手語翻譯員嚴重不足，《香港手語翻譯員名單》只有 57 名手語翻譯員，大部分手語翻譯員更是兼職性質。但聽障人士於不同場合均表達手語翻譯員的重要性，特別是醫院、警署等場地。故康盟建議政府於公務員編制加設恆常手語翻譯員職位，提升手語翻譯員的專業地位，讓公眾視手語翻譯員為職業和專業，吸引更多人報讀手語課程，亦令吸引兼職手語翻譯員轉為全職，希望長期解決手語翻譯員嚴重不足的問題。

### 正視醫療融資問題

康盟認為《自願醫保計劃》並非解決醫療融資的靈丹妙藥，必須繼續為醫療融資問題找尋出路。政府於 2014 年提出的《自願醫保計劃》即使推行亦只是輔助融資方案，並未能解決醫療融資問題；加上，政府計劃於今年推出《自願醫保計劃》，但暫緩推行其中的「必須承保」、「保單自由行」及高風險池，令《自願醫保計劃》吸引力大大減低。康盟質疑能否做到「讓那些願意並有能力負擔私營醫療服務的人士選用私營醫療服務，從而減輕公營醫療的壓力」的目的。長遠而言，政府應再次探討醫療融資的問題，以投放足夠的資源於醫療方面。為應付醫管局跟進檢討報告的措施及人口老化帶來的醫療需要，康盟建議政府逐步增加公營醫療開支佔政府經常開支的比例。

### 增加醫護供應 減少人手流失 確保醫護人手

《香港醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》，內容提及以現有的服務水平推算多個醫療專業的人手將出現嚴重短缺。醫生人手方面，至 2020 年的最佳推算醫生人數更欠缺 500 名；至 2030 年欠缺醫生人數更飆升至 1,007 名，以維持現有的服務水平。公營醫護人手捉襟見肘，以致醫療服務供應不足及質素下降。培訓一個醫生需要至少 7 年時間；培訓一個專科醫生則需要十多年時間，故政府不能只靠增加醫

科生名額，以解決醫護人手不足的問題。政府必須挽留人才，減少公營醫療人手流失，如督促醫管局改善人力資源管理策略，減少醫護人員流失。康盟深信沒有足夠醫護人手，所有醫療服務的改革或改善措施只是空談。

### **提供殘疾人士無障礙牙科服務**

施政報告中提及繼續提供資源為有需要的智障人士提供牙科服務，實為智障人士之福，但卻為未有詳細內容而擔憂。智障人士牙科服務—「盈愛·笑容服務」作為一項先導計劃已推行 4 年，智障人士及其家屬亦十分滿意其服務，康盟希望政府將「盈愛·笑容服務」恆常化。

另一方面，私營牙科診所普遍不太歡迎以上殘疾人士，不願提供牙科服務。部分殘疾人士（嚴重肢體殘疾人士及心臟病患者等）遇上牙科問題每每求助無門，只能強忍或輪候公營牙科，但公營牙科服務輪候時間長，並且只提供止痛及脫牙服務。政府亦應檢討現時公營牙科服務對於在私營市場得不到牙科服務的殘疾人士是否足夠；並應積極考慮於公營醫療體系提供殘疾人士無障礙牙科服務。

### **罕見病支援**

殘疾人士不應因經濟原因而得不到適當的醫療照顧，但罕見病患者正正面對因藥物昂貴而未能負擔的情況。可幸是，施政報告終於提及「為患有不常見疾病的人士提供更多援助，包括按個別情況為有特殊臨床需要的病人就特定藥物治療提供資助，以及資助合適病人參與個別藥廠的恩恤用藥計劃」。但有消息指政府會就非常見疾病成立機制，未來有望透過關愛基金特別病人用藥計劃，協助相關病人。康盟認為治療罕見病患者的責任應由政府承擔，故即使透過關愛基金特別病人用藥計劃協助相關病人，亦只應是先導項目或過渡性質，最終需要恆常化，並由政府承擔。

### **正視院舍供應及質素**

聯合國殘疾人權利委員會提出「委員會對津助院舍短缺感到關切」及「委員會建議中國香港增撥資源，建立更多津助主流院舍」，可見資助殘疾人士院舍供應不足的問題備受關注。截至 2017 年 6 月 30 日，嚴重弱智人士宿舍輪候性質為正常的智障人士最長需輪候十六年多，迫近十七年。惟政府一直未有切實計劃及長遠規劃，如何縮短輪候時間。故康盟希望新一屆政府盡快對院舍供應進行短中長期的規劃，並增加公營殘疾人士院舍供應，以縮短輪候時間。

另外，政府亦需探討其他殘疾人士居住模式，以配合社會變遷，如參考英國的做法，殘疾人士聚居於同一社區，以共享照顧者；又例如讓殘疾人士與高齡照顧者同住的院舍模式，以應付殘疾人士與照顧者雙老退化問題日益嚴重的情況。《殘疾人權利公約》第十九條獨立生活和融入社區中表示「殘疾人有機會在與其他人平等的基礎上選擇居所，選擇在何處、與何人一起生活，不被迫在特定的居住安排中生活」。故政府必須提供足夠而多元化的服務，讓殘疾人士能享有選擇居住的權利。

如有任何查詢，請致電+852 2337 0826 與本人或康盟計劃幹事陳希隆先生聯絡。

香港復康聯盟

署理總幹事劉國霖

謹啟

2018年2月6日